金昌市人民政府办公室文件

金政办发〔2026〕58号

金昌市人民政府办公室
关于印发《金昌市市级预算项目联评联审
决策机制》的通知

永昌县、金川区人民政府，市政府各部门、单位，中央、省属在金有关单位：

《金昌市市级预算项目联评联审决策机制》经九届市政府第133次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

金昌市人民政府办公室

2026年9月16日

金昌市市级预算项目联评联审决策机制

为纵深推进零基预算改革落地见效，健全财政资金全流程、全链条源头管控体系，切实筑牢财政可持续运行风险防控底线，建立预算项目事前绩效评估、预算评审、财政承受能力评估三位一体联评联审工作机制。统筹推进三项工作并联融合、同步审查，一体研判项目的立项价值、预算配置标准、短期及中长期财政承载能力，落实“无评估不评审、无评审不入库、无入库不预算”硬性约束。在项目入库关口过滤低效闲置、粗放消耗、透支财政财力的项目，统一规范各类预算项目准入管理，全面树立“花钱必问效、量力而行、尽力而为”的现代理财导向，以项目前端精准管控夯实财政长期平稳可持续运行基础。

一、联评联审机制组成

建立金昌市市级“事前绩效评估、预算评审、财政承受能力评估”三位一体预算项目联评联审决策机制，统筹市人大财经委、市政协经济委、市审计局、市发改委、市财政局、市住建局等各行业主管部门共同参与评审工作；常态化组建跨领域综合评审专家组，吸纳绩效专家、预算评审专家、财政承受能力评估专家、审计业务专家、人大代表、政协委员共同开展联合研判。市财政局具体负责联评联审工作。

二、联评联审适用范围

本机制适用于市级党政机关、事业单位、群团组织、国有企

业依托一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算申报预算支出项目，涵盖新增专项项目、大额延续实施项目、政府投资项目，民生政策提标扩围、政府购买服务、产业发展支持政策、政府补助类项目、部门经常性运转项目等。具体纳入联评联审的项目清单，由市财政局按行业、分部门统一筛选确定。

法定强制性政策、上级统一部署落实“三保”底线任务的事项，新增支出10万元以下按规定简化评估流程。

项目内容违反《甘肃省过紧日子清单》管控事项的，不得进入联评联审工作流程，不纳入市级预算项目库。

三、联评联审核心评估内容

围绕立项必要性、实施可行性、绩效科学性、投入经济性、筹资合规性、财政承受性六大维度开展一体化综合研判。

（一）立项必要性评估

重点核查项目是否紧扣中央、省、市委、市政府年度重点工作、单位法定核心履职范畴；是否符合法律法规、国家产业政策及市级财政事权划分；是否存在真实刚性需求、明确受益群体；有无同类项目交叉重复、资金碎片化分散投入情形；是否具备市场化替代服务渠道，区分刚性支出与可压减一般性非刚性支出。

（二）投入经济性评估

重点对项目财政投入总规模、分项成本测算开展经济性评估，审查资金配置标准是否贴合履职刚需、节约务实，坚决杜绝重复投资、超标准建设、超范围保障等问题；全面测算项目投入

与预期产出效益匹配水平，从严审核粗放投入、铺张浪费、建成后长期闲置、资金使用低效等不合理支出安排，从源头压减无效益、低效益财政投入。

（三）绩效科学性评估

重点审查绩效目标是否量化、可衡量、可考核，与部门职责、项目实施内容高度匹配；产出、效益、满意度三类指标设置是否翔实具体，杜绝空泛虚化表述；对延续性项目，核查上年度预算执行进度、绩效目标完成成效。

（四）实施方案可行性评估

重点审核项目整体实施计划的科学性与合理性，核查项目组织架构、责任分工、实施周期、建设实施内容是否清晰完整；逐项研判项目落地实施路径、配套支撑条件、潜在风险预判及对应处置预案是否翔实完备、具备实操落地条件。

（五）筹资合规性评估

重点核查项目资金来源渠道合法合规，预算测算精准完整；是否统筹整合上级转移支付、单位自有资金、社会资本等多元资金；杜绝多头申报、重复申领市级财政资金；严禁要求施工单位垫资建设、违规举债实施项目。

（六）财政承受性评估

财政收支平衡评估。结合财政收支预测，科学测算市级财政承受能力。核查年度预算项目支出与市级财力增量是否匹配、支出需求是否脱离实际，重点关注单个项目或单一领域支出规模，

防止大额支出集中挤占可用财力、影响财政可持续运行，超出财政承载上限的项目暂缓入库。

债务风险评估。严控新增隐性债务，项目合同和方案中不得设定回购投资本金、固定收益等政府兜底条款，不得为平台公司或社会资本融资提供担保、抵押、差额补足及其他任何形式的兜底承诺。专项债项目须实现收益自平衡，存在新增隐性债务风险的不予入库。

中长期可持续性评估。对实施周期3年及以上、跨年度连续安排大额资金的项目，测算多年度财政支出叠加效应，评估持续投入对财政中长期可持续运行的影响。

财政事权和支出责任评估。依据分领域财政事权和支出责任划分方案及市以下财政体制改革方案，审核项目是否属于市级财政事权和支出责任范围、共同事权各级分担比例是否合理。市级不得随意向下级政府下达硬性配套任务、强制要求配套资金，不得越位申报应由下级政府承担的项目；确需共同分担的，合理确定市县分担比例并同步开展县级财力协同评估。

四、联评联审工作程序

（一）申报提交（部门事前自评阶段）

各预算主管部门及预算单位，对拟申报预算项目组织事前绩效自评估，同步规范编制事前绩效评估报告、项目预算申报材料、绩效目标申报表，完整归集项目立项依据、资金需求测算明细及配套佐证资料；实行申报材料一次性集中报送机制，全部项目全

套申报资料统一归集汇总后报送市财政局。

（二）材料初审（财政复核阶段）

市财政局对申报资料完整性、规范性开展首轮审核；重点核验绩效评估报告完整度、佐证材料齐备性、立项依据充分性、预算测算逻辑合理性；初审不合格的，一次性书面告知补正清单、整改时限；材料初审合格后，统一归集纳入集中联评联审程序。

（三）集中评审（专家联审阶段）

1.评审筹备。集中评审前7个工作日，将全部项目申报材料、测算资料送达各位评审专家，提前研读研判；

2.评审组织。由市财政局组织开展集中评审工作。

年度预算项目实行每年1次集中评审，邀请绩效专家、预算评审专家、财政承受能力评估专家、审计专家、人大代表、政协委员开展综合研判；

新增投资额10万元以上项目实行每月集中评审，邀请绩效专家、预算评审专家、财政承受能力评估专家、审计专家、人大代表、政协委员开展综合研判；

建设项目统筹市人大财经委、市政协经济委、市审计局、市发改委、市财政局、市住建局等相关行业主管部门共同参与评审。

3.评审实施。采取两种模式：线上实行专家背靠背评审并汇总反馈意见；线下组织项目单位现场陈述，通过专家问询、集体研讨、独立量化打分的方式开展评审；

4.综合研判。统一量化评分指标体系打分，结合财政承受性

研判结论，形成予以入库、调整完善后入库、不予入库三类评审结论。

（四）评估决策（结果运用阶段）

予以入库。评审结论予以入库的项目纳入市级预算项目库，需列入年度预算的，财政部门根据财力状况和项目轻重缓急，从预算项目库筛选后按程序安排资金列入预算草案；需在预算执行中新增的项目，向分管副市长、市长汇报后，提请市政府常务会议审议后执行。涉及向上争取项目资金，需市级财政配套500万元以下的，财政部门出具配套资金承诺函；500万元—1000万元的，向分管副市长汇报同意后，财政部门出具市级配套资金承诺函；1000万元以上的提请市政府常务会议审定，财政部门出具市级配套资金承诺函。

调整完善后入库。评审结论认定需降标、缩范围、分阶段推进等调整完善后方可入库的项目，出具书面整改清单，逐条列明整改事项、修改标准及完成时限，整改复核通过后，参照“予以入库”相关流程执行。

不予入库。财政部门以书面形式明确不予入库的政策依据、项目核减明细及具体理由。凡未开展联评联审，评审结论为不予入库，或问题整改不到位、未达到入库标准的项目，不得提请市政府常务会议审议，不纳入市级预算项目库。

五、工作要求

（一）压实主体责任，深化绩效与财力双控意识

各预算部门（单位）要充分认识预算项目三位一体联评联审的重要作用，严格落实预算绩效管理、财政运行风险防控双重主体责任，明确内部牵头科室及专职经办人员，统筹抓好项目事前自评、全周期资金测算、申报材料报送、问题整改闭环等全链条工作。常态化组织业务人员系统研学零基预算改革、事前绩效评估等制度文件，精准掌握评审标准、指标体系及项目申报规范，做深做细事前绩效自评与项目资金筹措分析工作，从源头提升项目储备成熟度、预算编制精准度和财政风险前置防控能力，引导各单位转变工作导向，实现从“重争取资金”向“重绩效效益、重财力匹配”转变。

（二）规范申报材料，严把真实合规关口

各预算部门（单位）需完整报送绩效评估报告、绩效目标表、预算申请、立项及测算佐证材料，对全部资料真实性、完整性、合规性承担主体责任，严禁虚报、瞒报、篡改申报材料，严禁刻意低估项目全周期财政支出、规避财政承受能力评估。资料缺失、格式不规范的统一退回限期补正；逾期未完成补正或整改后仍不符合要求的，视作自动放弃当年项目申报资格。

（三）严守时限要求，全力配合评审工作

各预算部门（单位）要严格遵照联评联审时间节点，按期完成项目申报、材料报送、意见整改等工作，逾期未申报的项目不再纳入当年预算统筹范围。主动配合集中评审，按要求现场陈述项目情况，自觉接受专家问询与全程监督，不得以任何形式干扰

专家独立公正评审、阻挠联评联审工作开展。

（四）强化结果刚性运用，健全全过程监管

牢固树立“花钱必问效、无效必问责”管理导向，将联评联审结论、财政承受能力评估结果作为项目入库、资金安排的双重依据。予以入库项目纳入年度预算后，持续跟踪绩效目标执行、资金使用成效，强化事中绩效监控与财政支出动态监测；不予入库项目，当年不得再次申报、变相拆分申报；调整完善后入库的项目须按期完成整改复核，涉及财政承受能力不足的要压缩投资规模、拉长实施周期、拓宽自筹渠道，未整改到位不予入库；对未履行联评程序、未开展财力评估擅自申报，或人为隐瞒支出规模造成财政资金低效浪费、新增隐性债务风险的，依规追责问责。

（五）严守评审纪律，保障公开廉洁高效

严格执行专家回避、资料保密工作制度，健全评审全过程纪律监督机制，规范组织评审、打分研判、财力测算、结论出具全流程操作，确保联评联审工作公平、公正、公开，筑牢廉洁风险防控防线。

附件：1.金昌市市级预算项目联评联审申请表

2.金昌市市级预算项目联评联审意见表

附件 1

金昌市市级预算项目联评联审申请表

填报单位:　　填报时间:

<table>
<tr><td colspan="4">一、项目基础信息</td></tr>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目类型</td><td colspan="3">☐新增项目　☐年度延续项目　☐ 调整项目</td></tr>
<tr><td colspan="3">☐新增专项　☐大额延续项目　☐政府投资项目
☐民生政策提标扩围　☐购买服务　☐产业发展支持政策
☐政府补助类项目　☐部门经常性运转项目</td></tr>
<tr><td>评估评审类型</td><td colspan="3">☐部门预算项目评估评审　☐零星维修项目（预算/结算）评审
☐基建工程竣工结算评审　☐竣工财务决算项目评审　☐专项核查等特定项目评审</td></tr>
<tr><td>实施周期</td><td colspan="3">年　月 — 年　月</td></tr>
<tr><td>项目负责人</td><td></td><td>联系电话</td><td></td></tr>
<tr><td>牵头科室</td><td></td><td>经办人</td><td></td></tr>
<tr><td>预算年度</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">资金预算
总额（万元）</td><td></td><td>市级资金</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td>统筹上级专项</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td>自有资金</td><td></td></tr>
<tr><td>是否涉及</td><td colspan="3">☐专项债　☐政府长期付费　☐基建大额投入　☐不涉及以上几项</td></tr>
<tr><td colspan="4">二、项目立项依据</td></tr>
<tr><td>依据</td><td colspan="2">文件名称</td><td>文号</td></tr>
<tr><td>政策文件</td><td colspan="2"></td><td></td></tr>
<tr><td>法律法规</td><td colspan="2"></td><td></td></tr>
<tr><td>市委、市政府重点工作</td><td colspan="2"></td><td></td></tr>
<tr><td>单位法定职能、履职需求</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>同类项目整合、重复投入排查情况</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>市场化替代可行性说明</td><td colspan="3"></td></tr>
</table>

<table>
<tr><td colspan="5">三、项目实施方案简要说明</td></tr>
<tr><td colspan="2">主要建设/实施内容</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">组织保障措施</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">实施步骤与时间安排</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">风险预判及应对处置方案（含财政支出风险）</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="5">四、绩效目标概况</td></tr>
<tr><td colspan="2">实施期绩效目标</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td colspan="2">指标值</td></tr>
<tr><td>成本指标</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>产出指标</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>效益指标</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>服务对象满意度指标</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>延续项目上年度预算执行率、绩效完成情况</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="5">五、资金测算</td></tr>
<tr><td>分项预算测算明细、测算依据</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>上级转移支付、自有资金统筹情况</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目全周期财政支出测算</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="5">六、部门（单位）自评意见</td></tr>
<tr><td colspan="5">本单位已完成项目事前绩效评估、预算初步测算。经自评，项目立项必要、方案可行、资金测算合规、绩效目标清晰，不存在低效无效支出、重复建设、违规举债、新增隐性债务等问题，现申请市级联评联审。</td></tr>
<tr><td colspan="2">单位项目负责人签字</td><td colspan="2">分管领导签字</td><td>主要领导签字</td></tr>
<tr><td colspan="2">年　月　日</td><td colspan="2">年　月　日</td><td>年　月　日</td></tr>
</table>

附件 2

金昌市市级预算项目联评联审意见表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>项目概况</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">评审单位</td><td rowspan="2"></td><td rowspan="2">项目
负责
人</td><td>姓名</td><td></td></tr>
<tr><td>职务
（职称）</td><td></td></tr>
<tr><td>申报资料
审核</td><td colspan="4">☐ 材料齐全、合规，同意进入评审环节
☐ 材料不齐/不合规，需补充完善（补充要求：　　）</td></tr>
<tr><td rowspan="3">评审结果</td><td>☐予以入库</td><td rowspan="3">理由</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>☐调整完善后入库</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>☐不予入库</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>对项目的
意见建议</td><td colspan="4"></td></tr>
</table>

抄送：市纪委监委机关，市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市委各部门，各群团组织、市工商联，各民主党派。

公开属性：主动公开

金昌市人民政府办公室　　2026年9月17日印发